

CCG 研究报告

No. 2. 01. 2017

特朗普时代 挑战、机遇 与中国应对

Trump's Coming Era:
Challenges, Opportunities
and Policy Responses



摘要

2017 年 1 月 20 日，唐纳德·特朗普将在白宫宣誓就职，成为第 45 任美国总统。这位具有强烈个性的候任总统在选举期间就因其“局外人”身份与反建制言论引发美国内外部的密切关注，各国观察人士普遍认为特朗普就任后对内、对外政策将与往届政府有很大不同，甚至开启“逆全球化”的过程。本报告通过观察特朗普当选以来的“推特治国”、充满争议的人事任命等一系列信号，从特朗普个人风格、内阁团队组成、中美经济关系的历史和现状等出发，提出了中美两国在“特朗普时代”的 8 大挑战与 8 大机遇，并给出中国与全球化智库（CCG）的 10 大建议与对策。

“美国优先”政策下的“特朗普冲击波”对中国主要有以下 **8 大挑战**：

1. 特朗普宣布退出 TPP，反对 NAFTA 和 WTO 等国际及区域自由贸易体制。
2. 指责中国为汇率操纵国，声称对中国征收 45% 的惩罚性关税。
3. 采取大幅减税政策及其他措施吸引美企回流。
4. 在台湾问题上挑战“一个中国”政策与三个中美联合公报。
5. 取消对页岩气和清洁煤生产的限制，考虑退出巴黎气候协定。
6. 在朝鲜问题上加大对中国施压。
7. 暗示将允许日本、韩国发展核武器。
8. 不再为无明显短期利益或他国能“搭顺风车”的“公共产品”买单。

事实上，中美两国经贸、人文交往非常紧密，任何一方都不可能毫不自损地切断这层联系。中美两国都应该明确认识到，在特朗普政府任内中美关系依然要延续过去近 40 年的互惠、共赢、共生，并且合作还将继续深化，中美依然充满巨大共同利益。本报告发现，在特朗普就任后，中美之间可以化挑战为 **8 大合作机遇**：

1. 中美双边贸易，是两国共同利益广泛又深度交集领域，两国经济在某些领域已经难分彼此。

2. 中美都需要类似亚太自贸区（FTAAP）的平台，共同倡导更公平的 21 世纪经济规则。

3. 中美双边投资在过去几十年中飞速发展，产生巨大的外溢效应，促进了两个国家的就业、技术进步、经济转型。

4. 跨国公司在中美关系中一直扮演了“稳定器”的角色，他们还将继续对中美两国决策者发出理性、克制的呼声。

5. 随着特朗普基础设施计划的出炉，基础设施合作有望中美未来合作新亮点。

6. 中美之间人文交流经过三十多年的孕育，正汇聚成流，旅游、留学、移民正突破太平洋的鸿沟，促成两国深入的文化融合。

7. 美国各州拥有州经济事务高度的决策权，并且与中国经济往来密切，将是中美关系强有力的支持者，将在特朗普联邦政府时期帮助稳固两国关系。

8. 中美两国的共识和通力合作可以创造全球治理的里程碑事件，以《巴黎协定》的签署为例，中美合作将成为提供“全球公共产品”的新模式。

最后，本报告建议，中美双方应未雨绸缪、有针对性地准备应急预案，力求保持双边贸易、文化、外交总体平稳发展，并提出以下 **10 项建议与对策** 迎接特朗普时代的机遇与挑战：

1. 尽早启动中美首脑会晤，邀请特朗普团队访华。

2. 中美经济外交优先，加强中国对美经贸、投资领域的合作。

3. 重视与美方跨国企业合作，发挥美方跨国公司在中美关系中的重要作用。

4. 加强中美在区域经贸合作，共同引领和促成亚太自贸区 FTAAP 启动和建设。

5. 强化中美人文交流，大力发展中美旅游，留学，合作办学与科教文卫等领域合作。

6. 在中美基础设施建设和第三国市场开展广泛合作，邀请美国加入亚投行。

7. 加强与美国各州政府合作，举办中国 31 个省市自治区与美国 50 个州的中美省州长年度峰会。

8. 提升中日韩合作和中国与东南亚合作，发挥儒家文化圈的凝聚作用，减少亚太地区摩擦。

9. 加强中美全球治理合作，推进全球治理体系的完善和升级。

10. 积极开展“智库二轨外交”，为中美公共外交建言献策。

Executive Summary

On Friday, Jan 20th 2017, Donald Trump will officially be sworn in as the 45th president of the United States. As an “outlier” in political science, the President-elect stirred tremendous attention from both within and outside of U.S. with his strong personality and anti-establishment statements. Scholars and politicians believe that under Trump’s leadership, major policy changes will be made and might even observe a growing trend of anti-globalization. This report will discuss U.S.-China relations based on Trump political perspective and behaviors, such as his “twitter presidency” and controversial cabinet nominations. Through studying Trump’s personal administrative style, his cabinet members’ professional background and U.S.-China diplomatic relationship, the report summarizes the research findings into eight challenges and eight opportunities that both China and U.S. might need to deal with in the future, and then suggests ten possible countermeasures to Chinese policymakers.

Under Trump’s “America First” political perspective, China might face **eight potential challenges**:

1. Intends to withdraw U.S. from TPP and renegotiate the international/regional free trade system, such as NAFTA and WTO.
2. Indicts China for currency manipulation, and proposes to raise tariffs on Chinese exports to U.S. by 45%
3. Uses tax policy and other financial measures to encourage U.S. enterprises moving back to the States
4. Challenges the “One China” Policy and the three U.S.-China Joint Communiques through making sensitive statements on Taiwan issues

5. Unleashes America’s shale gas and clean coal reserves and withdraw from the Paris Climate Agreement
6. Pressures China to crack down on North Korea’s development of nuclear weapons
7. Indirectly encourages Japan and South Korea to develop nuclear weapons
8. Reduces the “free-riding issues” by charging American allies a higher price for U.S. security commitments

Economic, trade ties between China and U.S. as well as people-to-people exchanges have become much closer than ever, and neither side could stand the cost of cutting these ties. Both countries will soon recognize that Sino-US relations, even in the Trump Administration, should maintain the momentum of the past 40 years - that of reciprocity, mutual benefits and interdependence. The two countries should continue to deepen their cooperation with immense common interests, a great benefit for either.

The report releases **eight major opportunities** for the two countries in future cooperation:

1. Strong bilateral trade allows both U.S. and China to enjoy the fruitful outcome of shared common interests and in-depth cooperation. Through years of development, the two countries’ economies are getting increasingly intertwined with each other in various industries.
2. By actively participate on international platforms, such as the Free Trade Area of the Asia-Pacific (FTAAP), U.S. and China can collaboratively promote fairer game rules for the 21st century
3. U.S. – China bilateral investment experienced a rapid increase in the past few decades. This astonishing development has resulted immense spillover effect for both countries, such as

promoting domestic employment, upgrading technological development, and stimulating industrial restructuring.

4. Multinational corporations are playing an essential role in stabilizing the U.S.-China relations. By maintaining a close economic tie with these large corporations, they will continue to influence both countries' political leaders in making restraint decisions.

5. China has a unique competitiveness in building infrastructure. Trump's infrastructure construction plan might become the new highlights in U.S.-China cooperation.

6. After more than three decades of cultural exchanges, both countries have experienced strong growth in communication from various aspects, such as tourism, academic exchanges and immigration. With continuous encouragement, this trend will continue to make tremendous contribution in fostering cultural integration between U.S. and China.

7. The state governments of U.S. have high degree of autonomy and maintain close economic ties with China. Such a strong provincial economic relationship may allow state governments to assist both U.S. and China in strengthening its relationship.

8. With the collaborative effort, China and U.S. can make milestone achievement in global governance and delivering new forms of public goods. The recent ratification of the Paris Climate Agreement made by both American and Chinese governments can be viewed as a great demonstration of such collaboration.

The report concludes that China and the U.S. should take precautions to prepare contingency plans, strive to maintain the overall smooth development of bilateral trade, cultural exchanges and relations in security and global governance. At the end, CCG scholars

suggest Chinese government be more active in promoting the relations in **following ten aspects:**

1. Initiate China-American summit, and invite Trump's team to visit China.

2. Prioritize economic diplomacy, and try to strengthen cooperation in international trade and overseas investment.

3. Considering the crucial role U.S. multinational corporations play in foreign relations, China should work together with these corporations to address the importance of China-US relations.

4. Enhance regional economic collaboration with U.S., such as jointly initiating the establishment of FTAAP.

5. Further promote China-US cultural exchanges, such as tourism, education, scientific research and public health.

6. Invite U.S. to join AIIB. Collaboratively, China works together with US to foster a stronger and wider collaboration in infrastructure construction, including jointly exploring market in the third country.

7. Further enhance international cooperation with the state governments of the U.S., possible events may include regular provincial-state level summits.

8. Pay more attention to collaboration with Southeastern countries, Japan and South Korea. Creating common trust and easing regional tensions through leveraging regional cultural similarities, so as to reduce possibilities of regional conflicts.

9. Enhance U.S.-China cooperation in global governance. Through collaborative effort, U.S. and China may assist the international community in upgrading and refining the global governance system.

10. Actively engaged in "Track-II Diplomacy", provide policy advices for both Chinese and American governments.

一、引言

随着1月20日总统宣誓日的临近，引爆世界的第45任美国总统唐纳德·特朗普即将迎来“伟大”的日子。届时，非裔美国现任总统奥巴马将和白人种族主义者特朗普一起，相邻而站，书写世界历史的传奇时刻。

2016年大选被认为是美国总统选举史上的“例外”。百多年来，政治的戏剧性从没有像今天这样被生动地演绎。尽管特朗普胜选后表示要努力弥合党派分歧，但其在权力交接前后与奥巴马的殊异、与民主党的摩擦、与自由主义的抵牾……特别是其鲜明不拘的性格，无不预示着未来的美国将出现更撕裂的局面。特朗普政权的正当性如同全球范围的黑天鹅一样，它是二战后国际关系和政治秩序的“校正”，是一系列意识范式的“回应”，是对建制、资本、知识的“反动”，是强势的“身份政治”“民粹政治”，更是美国国内政策的洗牌与清算。

当然，特朗普自身的特性也加大了世界的不确定性和中美关系的不明朗。中美再一次站到历史和未来的节点上。如何构建新形势下的中美关系，如何应对特朗普的“内卷化”，如何营造21世纪的世界经济和政治新秩序，如何开展有效外交并保卫国家安全，都将是秉持“人类命运共同体”的中国紧迫又必须回答的命题。

2016年10月，即将卸任的奥巴马在《经济学人》杂志发表《美国前方之路》，他说：“对所有未竟工作而言，新的基石已经奠定。我们就要开始新的未来。”他回顾了在经济政策方面尚未完成而其继任者必须解决的四大关键问题，即生产率减速、贫富差距，就业和经济韧性（可持续）。

2017年1月10日他在告别演说中，细数自己任内留下的政绩。而在此前，特朗普的白宫发言人表示，特朗普计划在上任首日发布行政命令，宣布废除奥巴马政府实行的一系列法案。并说“8年来，这些法案阻碍了美国经济发展和就业增长。”

正如大选结果出来时美媒评论：特朗普当选

是对奥巴马执政8年的否定。奥巴马现在卸任的支持率仍维持在50%以上，卸任总统比在任更受欢迎，这在美国政治中也常见。但是，在特朗普就职典礼上，“政治正确”的奥巴马将和饱受争议的特朗普完成交接。历史出人意料。

我们都已知道数字毫无意义。在特朗普赢得总统后，支持率、大选预测、民意调查等，这些统统沦为背景。大多数的美国选民已经不认可奥巴马和他当初竞选时在种族问题上所代表的进步。不打仗、医改、无核世界倡议，三者构成奥巴马的政治和外交遗产。然而，一切都将继任者特朗普推翻。这不禁使人思考民主党以及美国的未来。奥巴马长期以来主张的渐进式“变革”，不得不划上句号。

参选总统前，特朗普早已是美国家喻户晓的人物，而且从1970年代至今四十多年，曝光时间要长过微软的盖茨，苹果的乔布斯，精于投资的巴菲特，甚至任何一位在世的美国总统。他一路过关斩将，除了美国政治和社会的问题外，特朗普善于造势、制造话题是一个重要原因。他行事张扬，作风彪悍，熟悉媒体操作。他是娱乐的宠儿，也是商业和品牌的成就者，而精英们低估了他当选的可能性。

在特朗普当选之后，精英们又低估了他当选所折射的重大变革意义。特朗普的当选绝非偶然。他作为一个富豪，深切地感受到美国中下普罗大众对金融危机无力解决的失望，以及由此带来的整个社会的撕裂。每一次大的危机，大多数中产和底层民众都会成为牺牲品，在很多国家也会导致民粹和极端民族主义的崛起。特朗普看到了这种不满并且代表他们表达、抗议，不管能否带来真正的解决方案。

特朗普在大选中提出的很多政策都被放大了，他对中国的强硬表态，和过去每一次美国大选拿中国做文章没有区别。特朗普当选不是一个孤立事件，它是全球政治、经济正在酝酿变革的标志。中国应该积极应对特朗普及其新政府，应该看到大变革背后真正的机遇和挑战。

二、特朗普当选之后

1、推特治国

“美国应当大幅加强并扩张其核力量，直到全世界重新认真对待核武器的存在”“美国政府不应该继续从关塔那摩监狱“释放”囚犯”……通过推特拉选票、发布内外政策、公布人事任命，特朗普将社交媒体用到了“极致”，也因此被冠以“推特总统”的名号。他的推特账号开通于2009年3月，迄今6年9个月，拥有粉丝数达到1870万。截止2016年底，他一共发了三万多条推特，平均下来每个月近百条。

赢得大选后，他曾明确表示获胜的法宝是依靠社交媒体。有分析认为，特朗普上任后的“推特施政”还会继续下去，并成为与民众互动的一条备用选项。

“看看他又说了什么！”——研究特朗普的推特甚至成了投资者的“必修课”。量化研究公司FusionIQ据此创造了POTUS指数，借以分析特朗普表扬或批评过的公司之股票表现：

A. 特朗普推特表扬过的公司（即公司高管被吸纳成内阁成员或顾问），表现都不错，被归于寡头指数（Oligarch Index）。

柯罗尼资本、埃克森美孚，Facebook、高盛集团、摩根大通、软银集团等十几个公司。

B. 特朗普抨击过的公司，被归于耗尽沼泽指数（Drain the Swamp Index），表现不佳。

亚马逊、波音、通用汽车、家乐氏（Kellogg）、洛克希德马丁公司、梅西百货、《纽约时报》、百事集团与Twitter等10多家公司归于此类。

研究者宣布，特朗普“创造”的这两个群体拥有截然不同的前景。

据《纽约时报》统计，2015年6月以来，特朗普通过推特侵扰的人士多达三百多位。在当选总统后，他对精英大佬的攻击少了，但开始在外交上走钢丝，一个突出的例证便是与蔡英文的通话。在他冒失地破坏美中原则挑战“一中”底

线之后，又在贸易和南海问题上恣对中国。特朗普的这种脾性，如果在白宫得不到改变，让美国对世界多了一些不安。推特治国，确实用错了工具。如果特朗普持续用推特激发民意并且和传统政治作对，美国就会陷入混乱和分裂。因为民生不是儿戏，政治和外交更非肥皂剧。要让美国“再伟大”的特朗普，靠攻击他国和政敌的油嘴滑舌，是无法领导美国乃至世界的。

2、内阁团队

从特朗普迄今为止的人事任命来看，无论是军事外交领域，还是国内政策、环境保护，都是清一色的死硬右派，是在意识形态上极其僵硬的一些人。

一方面，他提名极端保守的鹰派作为防长，另一方面又提名华尔街大佬作为财政部长，他还提名亿万富翁作为他的国务卿……这些重要职位体现的权力分配，凸显特朗普既向共和党鹰派抛去橄榄枝，也向华尔街大佬示好，更信任和他一样的美国富豪。

在特朗普宣布的人选中，有的和他一样，是没有太多执政经验的商界大腕；还有几位是退役将军。有的人选充满争议；也有的众望所归。内阁成员还要等待参议院的听证会审议通过，也有很多关键职位或新增的机构、人事完全依赖总统的钦点。

外交国安

副总统迈克·彭斯

迈克·彭斯，又译作麦克·彭斯，自2013年以来一直任美国印第安纳州州长，并且曾任众院共和党党团会议主席。2001年至2013年担任美国国会众议院议员，并曾在2009年至2011年任众议院共和党会议主席，成为该党在众议院的第三号人物。在国会期间，彭斯曾在众议院外交事务委员会任职。彭斯在美国国内被普遍认为是强硬的社会保守派人士。2016年7月，迈克·彭斯作为美国共和党总统竞选人唐

纳德·特朗普的竞选搭档。

在政治立场上，彭斯是正统的保守派。他担任印第安纳州州长期间通过限制女性堕胎和反同性恋权益的法案，一度招致自由派口诛笔伐。在移民政策和自由贸易协定方面，他与特朗普意见相左，不赞成排斥外来移民和设立贸易壁垒。彭斯于2013年1月出任印第安纳州长，曾在2015年因签署该州的《宗教自由恢复法案》而在全美范围内引起巨大争议。他个性低调，出言谨慎，并且十分虔诚，曾称自己先是一个基督徒，然后是保守派，最后才是共和党人。

国务卿雷克斯·蒂勒森

当选总统唐纳德·特朗普提名这位没有政治经验的埃克森美孚石油公司首席执行官担任美国首席外交官国务卿，显然看重他的其他特质。特朗普说：“我认为，他认识许多人物并且了解他们，这是大优势。”蒂勒森在俄罗斯有大笔业务，俄罗斯总统普京2013年因此给他授予了友谊勋章。他也表示自己从1999年起认识普京，“与他关系非常紧密”。美俄关系近期恶化，特朗普反复表示希望改善与莫斯科的关系。不过正是因为这层关系，蒂勒森出任国务卿的可能性受到了包括麦凯恩和鲁比奥在内的一些共和党议员的担忧。

国防部长詹姆斯·马蒂斯

“疯狗”将军詹姆斯·马蒂斯是退役海军陆战队上将。在1991年海湾战争中，马蒂斯成长为一名经验丰富的指挥官，后在阿富汗战争和伊拉克战争中也身居要职，特别是以在伊拉克指挥费卢杰战役出名，他对敌作战时穷追猛打，因此获得“疯狗”的绰号，也得到了军中其他将领的尊敬。2010年，他出任美国中央司令部司令，统领美国在阿富汗和伊拉克的战事。马蒂斯曾因2005年的一番言论引发争议，当时他在场讲话中说“对一些人开枪是有意思的事”。他公开批评奥巴马政府的中东政策，尤其是伊朗政策。现在特朗普提名他成为新一届

内阁的国防部长，不过首先共和党掌控的国会需要通过特殊豁免，因为按照美国法律规定，将军退役后必须等七年才能出任国防部长，而他才退役三年。

国土安全部部长约翰·凯利

退役将军约翰·凯利在海军陆战队服役40多年，2012年成为美国南方司令部司令，负责处理中南美洲的毒品犯罪所带来的安全隐患和威胁。2010年，他在阿富汗战争中失去了长子。作为特朗普的国土安全部部长，他将是计划和实施在美墨边境造墙以及遣返非法移民的重要人物。凯利也曾表示愿意解决那些他认为是根源于中美洲和南美洲的非法毒品、恐怖主义以及其他威胁。

美国常驻联合国代表妮基·黑利

南卡罗莱纳州州长妮基·黑利是印度移民后代，44岁的她是美国目前最年轻的州长，这是她任州长的第二个任期，但她缺乏外交政策方面的经验。黑利在本届总统竞选党内初选阶段并不支持特朗普，她曾批评特朗普提出的禁止穆斯林进入美国的建议。特朗普则曾表示黑利“在移民问题上比较弱”。

国家安全顾问迈克尔·弗林 又称国家安全事务助理

退役美国陆军中将迈克尔·弗林2012年到2014年曾任国防情报局局长，也曾参与阿富汗和伊拉克的战争。在竞选期间，他强烈抨击希拉里·克林顿处理机密文件的问题，不过他自己在服役期间也曾因机密文件处理不当接受不止一次审查。弗林曾写书说，美国不应直言不讳地指出“激进伊斯兰主义”是西方尤其是美国和以色列的敌人，而且朝鲜、俄罗斯、中国等是其盟友。

中央情报局局长迈克·蓬佩奥

堪萨斯州联邦众议员麦克·庞皮欧毕业于

西点军校和哈佛法学院，是共和党茶党成员，曾是陆军军官。他是国会众议院情报委员会成员，曾对 2012 年利比亚班加西美国领事馆遇袭事件展开调查，他对希拉里·克林顿持强烈批判的态度。

★美国驻华大使特里·布兰斯塔德

被提名出任美国驻华大使的爱奥华州州长特里·布兰斯塔德，是美国历史上任职时间最长的一位州长。他在竞选期间大力支持特朗普。此外，他本人也曾先后访问中国七次。他担任州长的爱奥华州也与中国在大豆、玉米等农产品 (000061, 股吧) 方面有频繁的贸易往来。

中美建交以来，美国先后共派出了 11 名驻华大使。从这些人的履历看，和中国的关系是他们被任命的重要原因。第二任大使恒安石、第四任大使李洁明和第五任大使芮效俭都出生在中国；第三任大使洛德的夫人是华裔女作家包柏漪，除了基辛格，洛德是见到毛泽东次数最多的人；1979 年 1 月邓小平以副总理身份访美时，首任驻华大使伍德科克在九天行程中全程陪同；第九任大使洪博培可以讲流利的中文；第十任大使骆家辉则是华裔，第十一任鲍卡斯在上任前曾八次访华。

布兰斯塔德和中国的关系也很密切。现年 70 岁的布兰斯塔德是艾奥瓦州本地人，27 岁步入政坛，36 岁就当选艾奥瓦州州长，是当时美国最年轻的州长，此后又四次连任至 1999 年。12 年后，布兰斯塔德再度竞选成功，担任州长至今，累计执政超过 20 年，是美国执政时间最长的州长。布兰斯塔德和中国的关系源远流长，早在第一个州长任期，艾奥瓦州就和中国河北省结成友好州省关系。1985 年，他接待了河北省派往艾奥瓦州的一个农业考察团，带队的正是中共河北省正定县县委书记习近平。布兰斯塔德还先后于 2011 年 9 月、2012 年 2 月和 2015 年 9 月与习近平会面。今年 11 月 11 日，又刚刚完成最近一次访华。

布兰斯塔德能被特朗普相中，和中国的关系只是一方面，更重要的原因是他是极少数在特朗普竞选初期就表态支持他的共和党人，布兰斯塔德的儿子埃里克在选举期间也担任特朗普阵营的艾奥瓦州竞选经理，父子俩为特朗普拿下艾奥瓦州立下了汗马功劳。

布兰斯塔德虽然是“中国人民的老朋友”，但他是美国人，代表美国的国家利益。中美之间虽有多种沟通渠道，但重大问题还是由最高层决定，大使不是政策制定者，而只是一个沟通协调者和执行者。和中国的关系良好，意味着沟通会更顺畅，但改变不了双方关系的基本面。所以中美关系的关键，还在两国领导人身上。考虑到这些背景，就不应该对布兰斯塔德的上任有太高的期待，他所能发挥的作用其实很有限。

经济贸易

财政部长斯蒂芬·努钦

毕业于耶鲁大学的斯蒂芬·努钦曾任高盛合伙人 17 年，积累财富后创立了自己的对冲基金，还进军好莱坞成为制片人，出品《自杀突击队》(Suicide Squad)、《美国狙击手》(American Sniper) 等知名电影。努钦给共和党、民主党的候选人都捐过钱，包括希拉里·克林顿 2008 年的总统竞选活动。今年 5 月，他加入特朗普竞选团队，成为筹款主席。

商务部长威尔伯·罗斯

《福布斯》估计，78 岁的威尔伯·罗斯身价高达 29 亿美元。他是一家私募股权公司 WL Ross & Co. 的董事长，在金融界被称为“破产之王”，专门收购和整合问题企业，从中实现盈利，其中很多都是特朗普想要重振的煤炭钢铁工业的企业。从总统大选前开始，他就是特朗普的有力支持者，他认为美国需要一个“更激进、采取新模式的政府”，帮助中产阶级和下层中产阶级。

国家经济委员会主任加里·柯恩

56 岁的科恩是高盛集团二把手，在商界和政界广有人脉。特朗普竞选时经常批评华尔街，但当选后启用了柯恩等多名具有高盛背景的人。特朗普说，科恩将帮助新政府制定经济政策，提供工人工资并阻止企业移往海外。

★国家贸易委员会主任彼得·纳瓦罗

国家贸易委员会是新设的总统顾问机构。67 岁的加州大学尔湾分校经济学教授彼得·纳瓦罗主张对中国采取强硬态度，他在竞选期间担任特朗普顾问，尖锐批评美国对中国的政策，是特朗普任命白宫高级职务中唯一一位经济学家。其著作如下：

- 1: 即将到来的中国战争；
- 2: 被中国害死；
- 3: 卧虎：中国军事主义对世界意味着什么；
- 4: 未来与中国战争在哪里打，如何赢；
- 5: 中国制造，终极警告标签；
- 6: 新黑暗心脏：第三世界中中华帝国智库

★企业顾问委员会主席苏世民

该委员会也是新设的总统顾问机构。黑石集团 CEO 苏世民担任委员会主席。委员会包括通用电气、通用汽车、波音、迪士尼、IBM 等诸多跨国公司，在中美经济中有举足轻重的作用。苏世民自 2007 年中国政府收购了黑石价值 30 亿美元的股份后，一直与中国密切联系。2013 年 4 月宣布个人捐赠 1 亿美金在清华大学设立苏世民奖学金，首届 110 名苏世民学者已于 2016 年秋季入驻苏世民书院。

美国贸易代表罗伯特·莱特希泽

罗伯特·莱特希泽今年 69 岁，是世达律师事务所华盛顿特区办公室的合伙人。他曾在里根政府时期担任副美国贸易代表，他主张贸易保护主义，在对华贸易问题上态度强硬，与特朗普在贸易问题上的态度非常吻合。

在过去的数十年时间里，美国贸易代表是美国对外贸易和全球化的头面人物，其提名难产与“保护主义士”彼得·纳瓦罗最新提名的高举高打，都从侧面反映了特朗普政府可能采取的保护主义措施。虽然特朗普全面紧缩的贸易政策真正落实的可能性很低，其对华施加惩罚性关税的宣言也更像竞选口号，但他们的提名大大增加了其对华采取反倾销、反补贴调查的可能性。

国内事务

司法部长杰夫·塞申斯

杰夫·塞申斯自 1997 年起就开始担任亚拉巴马州联邦参议员，也是在本次美国大选初选阶段第一个公开表态支持特朗普的参议员。早在 1981 年，在里根总统提名下，塞申斯出任亚拉巴马州南部辖区联邦检察官。而他在 80 年代被指证发表种族主义言论，导致他 1986 年的联邦地区法院法官提名失败，因此这一次他也有可能参议院的任命听证中遇到严厉质询。塞申斯 1994 年当选亚拉巴马州的州司法部长，1996 年当选联邦参议员。他以反移民立场而闻名，过去二十年间，他对参议院包括支持合法移民在内的绝大多数移民提案都表示反对。

内政部长瑞安·金克

55 岁的瑞安·金克是来自蒙大拿州的联邦众议员，曾为美国海军陆战队海豹突击队指挥官，两次获得铜星勋章。金克是特朗普的早期支持者。他主张公共土地继续由联邦政府拥有，他还主张在公共土地上增加化石能源的开采。他对气候变化的紧迫性表达过怀疑，很多环保组织反对特朗普。

劳工部长安德鲁·普兹德

安德鲁·普兹德曾是一名律师，2000 年成为了拥有卡乐星和哈迪斯等著名快餐连锁的 CKE 餐馆集团的首席执行官。该公司曾被指控违反劳工条例，其广告也因推出衣着暴露的女性而遭到批评。普兹德对此表示：“我喜欢美女穿比基尼

吃汉堡。这很美国化。”他强烈反对提高最低工资至每小时 15 美元、反对更广泛地支付加班费，以及反对“奥巴马医保”。他从很早开始就是支持特朗普竞选的捐助者之一，并担任特朗普的加州竞选资金团队共同主席。

卫生及公共服务部长汤姆·普莱斯

被特朗普提名卫生部长的整形外科医生汤姆·普莱斯是“奥巴马医保”的强烈反对者。在进入政坛前，他做了近 20 年的整形外科医生，后来在佐治亚州参议院任职四届。2004 年，普莱斯被选入国会众议院，2015 年当选预算委员会主席。他不仅主张推翻和取代奥巴马医保。

住房与城市发展部长本·卡森

前共和党总统参选人本·卡森是一名退休神经外科医生。他和特朗普一样没有任何实际执政经验。在共和党总统初选阶段他曾是特朗普的对手，在许多领域和特朗普针锋相对。卡森失利退选后高调支持特朗普，成为当选总统的密友。住房与城市发展部长负责监督联邦公共住房项目并帮助制定有关无家可归者和解决住房歧视问题的政策。

★交通运输部长赵小兰

赵小兰出生于台湾，父亲是航运业大型企业福茂集团董事长赵锡成。在她八岁的时候，一家人移居美国。从哈佛大学商学院毕业后，她首先进入旧金山和纽约的银行业，后接触政治事务。赵小兰曾在小布什总统任期内担任劳工部长，是美国第一个担任联邦政府部长的亚裔女性。她的丈夫是参议院多数党领袖、共和党人麦康奈尔。

丈夫米奇·麦康奈尔（Mitch McConnell），肯塔基州国会参议员，2016 年 11 月连任国会参议院多数党领袖。特朗普曾在竞选时表示，计划投入 5500 亿美元（约 3.8 万亿元人民币）升级美国交通网络。赵小兰将主导这项计划。赵小兰和她的家族致力于推动中美关系发展，如赵小兰主导了美国的基础设施建设，可能进一步为中资参与提供想象空间。

能源部长里克·佩里

这位 66 岁的前德克萨斯州州长曾一度是特朗普的政治敌手。他在本次总统大选的共和党总统提名竞选初期，抨击特朗普是“保守主义的癌症”。不过后来他在退出竞选后转而支持特朗普。分析认为，立场保守的佩里可能改变奥巴马政府能源部的工作重点，从再生能源转向佩里在德克萨斯州推动的石油和化石燃料。他对人类造成气候变化表示强烈质疑，不过在担任州长期间，他使德州成为主要的风能生产者。

教育部长贝特西·德沃斯

来自密歇根州的贝特西·德沃斯是“美国帮助儿童联合会”的主席，这个组织大力推广扩展“特许学校”和“教育券”项目，让学生使用纳税人的钱去上私立学校。但有人批评说，她的做法是用纳税人的钱来资助私立学校。特朗普说他任命的教育部长将领导美国进行教育改革，提高美国的教育质量。

环境保护署署长斯科特·普鲁特

俄克拉荷马州司法部长斯科特·普鲁特支持化石燃料产业，还向奥巴马总统的气候变化政策提起过法律诉讼。有批评称他无视科学证据对全球气候变暖持怀疑态度。

白宫预算与管理局局长米克·马瓦尼

今年 49 岁的马瓦尼目前是南卡州的联邦众议员，他帮助组建了由保守派议员组成的众议院自由连线。这些保守派议员迫使本党领袖、众议院议长约翰·贝纳辞职。马瓦尼是所谓“财政鹰派”，力主大幅削减联邦开支，并在联邦开支问题上与奥巴马总统强硬对峙。

总统幕僚

白宫办公厅主任雷恩斯·普里巴斯

白宫办公厅主任领导总统行政办公室，是总

统的幕僚长。44 岁的共和党全国委员会主席雷恩斯·普里巴斯（又译蒲博思）是华盛顿政治圈的老手。由他出任白宫办公厅一职，负责白宫的运作，协助总统确定日程，令不少共和党内人士感到安心。他身后有众议院议长保罗·瑞安、参议院多数党领袖米奇·麦康奈尔等共和党建制派的支持，对特朗普和国会的沟通有利。

首席战略专家斯蒂芬·班农

右翼媒体布莱巴特新闻公司负责人斯蒂芬·班农曾任特朗普竞选委员会主席。班农多年来推动“另类右翼运动”，因此特朗普钦点他出任白宫首席战略师及高级顾问引发众多争议。特朗普宣布，班农与候任白宫办公厅主任普里巴斯是“平等的合作伙伴”。

总统高级顾问凯莉安·康威

多年从事民调分析的凯莉安·康威在 8 月特朗普成为共和党总统候选人后不久出任特朗普竞选团队经理，很多人认为她在促使特朗普胜选过程中发挥了关键作用。她是第一个管理总统竞选团队并获得胜利的女性。作为总统顾问，她将帮助规划特朗普的日程和制定他要发表的信息。

白宫新闻秘书肖恩·斯派塞

肖恩·斯派塞自 2011 年起出任共和党全国委员会的首席策略师和新闻主任，也是特朗普挑选的候任白宫办公厅主任雷恩斯·普里巴斯的高级助理。

三、挑战与机遇

（一）八大挑战

特朗普在竞选期间表示他的核心原则是“美国优先”（American First）。有观点认为，特朗普是通过反腐败、反精英、反全球化、反移民、反民权赢得了选举。代表了美国中产阶级对延续了 30 多年的传统施政方针的一次反抗。特朗普当选预示未来美国政策可能出现巨大转向，也为美国的中国政策带来不确定性。

在中国经济、军事、政治全方位崛起的背景下，世界第一大国美国的领先地位似乎随时可能被超越，这让特朗普那句“让美国重新伟大起来”具有别样的吸引力。在特朗普的美国优先主义理念中，美国在国际博弈中的利益是唯一的检验标准，哪怕这意味着对以往的国际经济体系、军事合作体系做出重大改变。剑桥大学高级研究员马丁·雅克认为，特朗普想要恢复美国的繁荣和力量，重回二战刚结束时美国在世界上独一无二的地位。

“美国优先政策”下的“特朗普冲击波”对中国主要有以下 **8 大挑战**：

1、特朗普宣布退出 TPP，反对 NAFTA 和 WTO 等国际及区域自由贸易体制。

2016 年 11 月 9 日，特朗普在“百日新政”演讲中明确宣布美国将要退出 12 成员国组成的 TPP，取而代之的是去协商公平的双边贸易协定，给美国带来工作和工厂回流。特朗普把中国和墨西哥描绘成美国最大的经济对手，并且是偷走美国的工作机会的罪魁祸首。他认为 NAFTA 和 WTO 体制让美国在贸易中承受了损失，威胁要退出两个贸易安排。

一般认为，美国推动 TPP 拥有很强的地缘政治意图，奥巴马曾表示，“美国不允许中国等国家来书写全球经济规则”。因此，美国

若退出 TPP，短期内将有助于减轻中国面临的区域自贸竞争压力；但从长期来看，却不利于中国参与的 RCEP 和亚太自贸区——RCEP 在 2011 年后迅速推进态势，正式得益于 TPP 产生的“鲶鱼效应”，并且 RCEP 和 TPP 都被认为是达成亚太自贸区的建设性步骤。

2、指责中国为汇率操纵国，声称对中国征收 45% 的惩罚性关税。

特朗普在选举过程中宣称，美国公司通过制造业外包将工作机会流失到海外，中国、墨西哥等国家的崛起导致美国的衰弱美国成为全球化的输家，中国还通过人为压低汇率获取的非正常的贸易优势。根据 1930 年《贸易法案》第 338 条款，美国总统可以对被认为“歧视”美国的国家征收最高 50% 的进口关税。特朗普表示要遏制中国的不公平贸易行为，对所有中国进口商品课以 45% 的惩罚性关税，以保护美国的工人。

3、采取大幅减税政策及其他措施吸引美企回流。

为了吸引美国企业回流，特朗普准备实施大幅度削减企业税负政策，将最高联邦企业所得税率由 35% 降至 15%，并对美国企业的海外利润一次性征税 10%，所得用于投资经济困难的州。2016 年 9 月 19 日，苹果公司首席执行官蒂姆·库克宣布，如果美国提供“合理”税率，该公司将汇回海外持有的 2000 亿美元资金的一部分。2017 年 1 月 3 日，美国车企福特宣布取消 16 亿美元在墨西哥建厂的计划，该厂将在密歇根州修建。美国是对华投资大国，美国对外投资的减少将对中国企业利用外资带来挑战。特朗普减税提议已经在欧元区引发了热议，德国、法国宣布无法接受特朗普这么大规模的减税。料减税提议若实施，全球恶性税收竞争的可能性将增加。

4、在台湾问题上挑战“一个中国”政策与三个中美联合公报。

2016 年 12 月 2 日，特朗普与台湾地区领

导人进行了电话通话，成为 40 多年来第一位打破了中美之间外交惯例的美国总统或候任总统。同月 11 日美国福克斯新闻播出一段对特朗普的采访，特朗普表示：“如果我们不跟中国在其他问题上做交易——这包括贸易——我不知道我们得受制于‘一个中国’政策。”美国新安全中心高级顾问特里克·克罗宁表示，特朗普希望借此找到一个与中国谈判中的新的操纵空间，美国在与中国的谈判中地位将变得更复杂。

5、取消对页岩气和清洁煤生产的限制，考虑退出巴黎气候协定。

特朗普认为奥巴马任内对页岩气和清洁煤炭开采、使用方面的限制扼杀了美国的工作，他将奥巴马的“清洁电力计划”成为“煤炭战争”，上任后他将取消该类限制。他还承诺将退出巴黎气候协定，并任命了气候变化怀疑论者普鲁伊特作为美国国家环保局（EPA）局长。

6、在朝鲜问题上加大对中国施压。

特朗普及候任国务卿蒂勒森都表示，会加大向中国施压以促使中国对朝鲜采取进一步行动。特朗普还认为中国对朝鲜有足够影响力，掌握解决朝核问题的“金钥匙”，美国有必要使用贸易等手段逼迫中国“出手”。

7、暗示将允许日本、韩国发展核武器。

特朗普在采访中表示，美国在日、韩驻军的费用应完全由两国承担，而不是目前的 50%，如果军费分担无法达成一致，美军或从日韩国家撤军。他认为，为了不在每次朝鲜采取挑衅姿态时驰援日韩，应允许两国发展核武库。专家认为，这可能引发危险的东亚核军备竞赛。

8、不再为无明显短期利益或他国能“搭顺风车”的“公共产品”买单。

政治风险咨询机构欧亚集团总裁伊恩·布莱默在日前发布的《2017 年十大风险》报告中

将“独立的美国”列为全球第一大风险——特朗普总统治下的美国将舍弃在国际事务中不可或缺大国的角色，甩下美国对于国际制度与盟友的责任，美国不再为无明显短期利益或允许他国“搭顺风车”的“公共产品”买单。军事上，美国在维护核心利益时更愿意诉诸武力而较少考虑对其他国家造成的后果，本届美国政府将比上届政府更为“鹰派”。经济上，特朗普政府将利用不对称的经济实力使双边贸易投资条约（特朗普宣称的贸易谈判方式）更向美国倾斜，并威逼利诱美国企业更多在国内投资与创造就业。“美国优先”的施政方针除了可能增加与中国在内国家发生摩擦的几率，还将因为美国放弃对现有国际体系的支持而危害其他国际体系“守法者”的利益。

（二）八大机遇

特朗普强调“美国优先”和“务实主义”来振兴美国经济和提高就业。然而将中国列为“汇率操纵国”、对中国征收惩罚性关税和重新谈判WTO未必是符合美国利益最大化的选项。事实上，中美两国经贸、人文交往非常紧密，任何一方都难以毫不自损地切断这层联系。

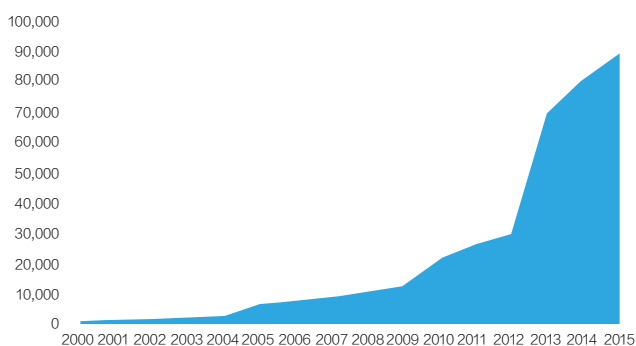
例如，美国对中国的贸易逆差并不像特朗普所说的会导致美国工作机会的流失。CCG高级研究员何伟文表示，2008年以来美国对华贸易逆差减少的年份是2009年，依照上述推断，制造业就业那年应该相应增加，而实际却出现了制造业就业减少。而且，美国制造业就业在1970至1976年间就已经减少了64.5万人，但美国贸易逆差总体上是80年代以后出现的。因此把美国就业问题简单归咎国际贸易有失偏颇。¹

导致美国就业减少的一个不能忽视的原因是自动化的提高。2016年，美国优步公司在匹茨堡推出无人驾驶出租车服务，应用了人工智能（AI）技术的围棋机器人AlphaGo打败棋王

李世石。物联网、虚拟现实、大数据、云计算和3D打印等概念式新科技正越来越多进入日常和商业应用。这些新科技延续了技术进步一贯的破坏性力量：许多工作环节被自动化所取代。美国劳工部的统计数据显示，制造业提供的工作岗位自1996年到2006年减少了300多万，下降18%，该期间美国制造业的产出却上升了15%。²

如果更仔细观察，不论美国是从中国进口还是出口，都为美国创造了就业岗位。据美国中国总商会名誉会长董建华引用的数据，美国商会2013年赞助的一项研究估计，美国从中国的进口支持了美国270万份工作。另据美国国际贸易署统计，2015年美国中国的货物与服务出口达1650亿美元，是2005年的三倍，在2015年支持了91万个就业岗位。³荣鼎咨询2016年11月在CCG发布的报告指出，截止到2015年，美国在中国的直接投资（FDI）累计为中国带来超过160万的工作岗位。中国公司在美投资虽然发展较晚，但增速快，短短5年时间为美国创造了从不足2万到超过9万的就业机会。（如图1）

图1：2000-2015年中国在美国子公司提供的就业岗位数



资料来源：荣鼎咨询与美中关系全国委员会报告⁴

因此，中美两国必须相信，即使在新一届政府的“美国优先主义”原则下，中美关系依然会延续过去近40年的互惠、共赢、共生，并且合作还将继续深化。本报告发现，在特朗普就

1 何伟文，“关于逆全球化现象和全球化趋势的报告”，中国与全球化智库（CCG），第10-11页，2016年11月12日。

2 Horst Brand, “U.S. Workers Confront Growing Insecurity,” Dissent (Fall 2009), pp.49~50.

3 董建华在中国总商会欢迎晚宴上的主旨发言，2017年1月12日，<http://cn.chinausfocus.com/m/11913.html>

任之后，中美之间可以化挑战为 **8 大合作机遇**：

1、中美双边贸易：共同利益广泛又深度交集领域

中美两国经济总量占世界三分之一，人口占世界四分之一，贸易总量占世界五分之一。作为世界前两大经济体，美国和中国之间的贸易活动构成了全球活动的重要组成部分，成为拉动全球经济增长的两大引擎。

美国是中国的第一大出口目的地和第四大进口来源地，同时中国是美国除加拿大和墨西哥外（NAFTA）的第一大出口目的地和第一大进口来源地。在美国贸易保护主义有所抬头之际，中国能够超越加拿大成为美国最大的贸易伙伴，更进一步反映出经贸是中美两国共同利益交集最多的领域。CCG 特邀高级研究员何宁认为，贸易的持续增长反应的是两国在经贸上的互利需求，不是中国一方做得好，也不是美国一方做得好，而是双方按照自己的意愿互动的结果。总体形势不会因为两国领导人的变更而发生大的变化，因为大选并没有改变世界经贸总体的格局。⁵

美国贸易代表（USTR）办公室于 2017 年 1 月发布的《中国执行世贸组织承诺 2016 年度报告》（2016 Report to Congress on China's WTO Compliance）显示，中国加入世贸组织 15 年来取得很多积极的成效。美国对中国货物贸易出口在 2015 年达到 1160 亿美元，自中国入世以来增长了 505%，中国也由此成为美国在北美之外最大的货物出口目的地；美国对中国服务贸易出口达到 480 亿美元，自 2001 年以来增长了 802%。⁶ 据商务部统计，中美双边贸易额 2015 年达到 5583.9 亿美元，比建交之初不足 25 亿美元增长了 200 多倍。双边贸易给两国生产者和消费者都带来巨大利益。

很难想象，如果美国停止与中国的贸易关系，哪个国家可以填补 1500 多亿美元的出口贸易损失。事实上，随着中国继续保持中高速的

经济增长和转型升级，中美贸易给美国蓝领带来的竞争压力将减小，中国对美国服务进口和高端制造品的需求将增加，中美贸易将更有益于美国的就业与经济发展。

2、亚太自贸区 FTAAP：倡导“更公平”的 21 世纪规则

中国在 2001 年加入世界贸易组织，成为全球多边贸易体制中一员。经过“入世”后十多年的发展，中国已经成为世界第一大贸易国，美国位列第二。与贸易格局日新月异的变化形成鲜明对比的是，多边贸易规则在 1994 年后几乎没有取得任何进展，服务贸易、电子商务等贸易新领域尽管体量巨大，却没有统一通行规则。

当“全球价值链”成为越来越多产品和服务的生产模式，单纯降低关税已经不足以改进价值链的效率。贸易经济学家理查德·鲍德温认为 21 世纪的供应链通过“贸易－投资－服务－知识产权纽带”被编织在一起，适时地将高质量、高性价比的产品带到顾客家门口，有赖于货物、人员、创意和投资的不间断双向流动，对以上任何一种流动的干扰都会成为参与全球价值链的壁垒。

中美两国地处世界贸易最活跃的环亚太经济圈，这里既有最先进、规模最大的制造业生产基地，也有最活跃的科技创新中心，同时还是世界最大的区域市场。自 2008 年以来，中美两国都在本区域努力推动亚太经济一体化。

《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）是由美国推动的自贸区，其 12 个创始成员分布在环太平洋的各个地区，同时包括了制造业大国和资源大国，TPP 协定的 30 章文本内容包含了多个“边境后”规则和“21 世纪议题”，同时在货物贸易领域设定了零关税最终目标。中国是《区域全面经济伙伴关系框架协议协定》（RCEP）中最大经济体，RCEP 自贸区有更明显的东亚特色，有利于进一步完善东亚生产网络和本区域参与

4 “Two Way Street: 25 Years of US-China Direct Investment”, Rhodium Group & the National Committee on U.S.-China Relations, p.72, Nov.14.2016, <http://rhg.com/reports/two-way-street-25-years-of-us-china-direct-investment>.

5 CCG 特邀高级研究员、商务部美大司原司长何宁在 CCG “特朗普当选后的中美经贸关系展望” 研讨会的观点整理，2016 年 11 月 22 日。

6 “2016 Report to Congress on China's WTO Compliance”, United State Trade Representative, p2. Jan.2017, <https://ustr.gov/sites/default/files/2016-China-Report-to-Congress.pdf>

全球价值链，具有开放性、灵活性、循序渐进和照顾各方舒适度的特征。

TPP 和 RCEP 都被认为是堪称“迷你 WTO”的“超级自贸区”，在 2010 年的 APEC 横滨峰会上，TPP 和 RCEP 两种模式都被认为是通往亚太自贸区的途径。根据彼得森经济研究所 Petri 等研究人员的建模分析，不论是 RCEP 还是 TPP，释放的经济红利都远远小于亚太自贸区——对中国而言，FTAAP 所带来的收益是 RCEP 的 2.7 倍，对美国而言，FTAAP 带来的收益是 TPP 的 2.5 倍。⁷ 并且，亚太自贸区的模拟计算显示出显著的贸易量增加，其原因在于中美共同参与自贸区产生的溢出效应。因此，作为第一、第二大经济体的美国和中国有巨大的共同利益来一同推动亚太自贸区，书写“21 世纪全球经济规则”。

3、中美双边投资：“外溢效应”

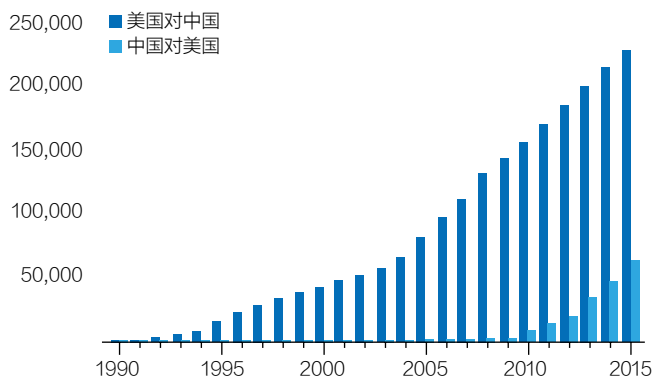
中美两国的投资往来也是中美双边关系的重要组成部分，不仅促进了中国发展为世界第二大经济体，也为美国的全球化布局铺设了道路。中国与全球化智库（CCG）与美中关系全国委员会于 2016 年 11 月 18 日联合举办的“中美双边直接投资 25 年”研讨会回顾了这一历程，发现由于政府机构采用的国际收支统计方法与交易层面统计方法不同，中美之间的投资关系比想象中更紧密。

据《中美双边直接投资 25 年全景图》报告，美国经济分析局（BEA）数据显示，1990 年至 2015 年，美国对中国的直接投资（FDI）存量为 750 亿美元，中国商务部数据为 700 亿美元，荣鼎咨询通过对这 25 年间 1200 多笔交易统计，得出美国对中国 FDI 存量几乎超过了 2300 亿美元。同一时期，据美国经济分析局（BEA）分析，中国在美国的 FDI 存量为 150 亿美元（若按最终受益方的方法计算为 208 亿美元），中国商务部记录到的数据为 410 亿美元，差异的

一个原因可能是商务部统计的 FDI 流出数据由不同单位汇编而来，但与美国官方的总趋势一致。而根据荣鼎咨询，中国在美国的 FDI 金额已达到 640 亿美元。（如图 2）

图 2：1990-2015 年中美双边投资交易累计价值

单位：百万美元



资料来源：荣鼎咨询与美中关系全国委员会报告⁸

美国来华投资早期寻求的是劳务、土地、环境保护等更低的制造业成本，现在随着中美两国投资实践愈加成熟，投资活动更多以消费者为导向。例如，苹果在中国组装手机再输入美国市场，沃尔玛在中国采购大量价廉物美的产品满足美国民众生活需要。08 年金融危机时一些在华美资企业的母公司遭遇困难，但他们在中国的投资却获利丰厚，从而支撑了本国公司的生存和发展。值得注意的是，在华美资企业提供的服务业营业额近些年大幅度提高，最近可统计到的数据是 2013 年总额达到 430 亿美元。⁹

中国对美投资相对起步晚，但近十年来迅速增长，2015 年首次超越了当年美国对中国的直接投资。（如图 3）2015 年，中国对美直接投资年流量从 2005 年的不足 30 亿美元迅速增长到 2015 年的 150 亿美元。中国对美投资也发展为寻求技术、人才、提升品牌等无形资产，和与追求资金回报并靠近当地消费者以巩固市场相结合的多种战略价值组合。

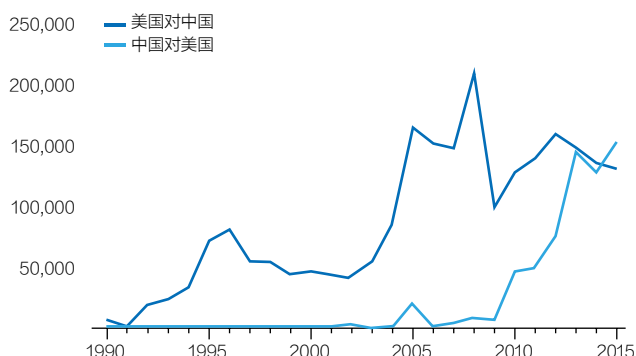
⁷ Petri & Abdul-Raheem, "Can RCEP and the TPP be Pathways to FTAAP".

⁸ "Two Way Street: 25 Years of US-China Direct Investment", Rhodium Group & the National Committee on U.S.-China Relations, Nov.14.2016, <http://rhg.com/reports/two-way-street-25-years-of-us-china-direct-investment>.

⁹ "2016 Report to Congress on China's WTO Compliance", United State Trade Representative, p2. Jan.2017, <https://ustr.gov/sites/default/files/2016-China-Report-to-Congress.pdf>

图 3： 1990-2015 年中美双边投资统计

单位：百万美元

资料来源：荣鼎咨询与中美关系全国委员会报告¹⁰

中国投资促进美国就业的作用在近些年被美国各州政界人士认识到。2016年3月，共和党总统候选人、美国俄亥俄州州长约翰·卡西奇，来到当地一家中国人投资的工厂演讲——希望能将这家工厂在美国投资的做法进行推广，以此作为自己总统竞选的筹码。这家来自中国的福耀集团汽车玻璃制造商之所以如此收到重视，是因为2014年以来，该公司在美国投资了三处工厂，创造了数千个工作机会。

2014年初，福耀集团投资5亿美元用于在俄亥俄莫瑞恩市（Moraine）废弃的通用汽车厂房上新建的汽车玻璃制造厂，同年8月与美国PPG工业公司完成伊利诺伊州芒山市（Mt. Zion）的工厂产权交接，该项目总投资已逾4亿美元。目前已开始翻新的密歇根Plymouth的工厂预计2017年底启用，将会在那里投资1亿美元。福耀玻璃创始人曹德旺计划在2017年底以前完成总值10亿美元的投资。至此，福耀集团在俄亥俄的工厂已雇佣2000名员工，在伊利诺伊已有250名员工，在密歇根预计雇佣至少1000名员工。福耀的进驻不仅为美国汽车玻璃业金融危机后的产量不足缓解了燃眉之急，还对所在地区多家公司倒闭导致的连年高失业

率带来了改变。据华尔街日报报道，莫瑞恩市长 Elaine Allison 表示，这个有6300人的城市“正感受到福耀投资带来的好处……这对我们是件好事”。¹¹

4、跨国公司：中美关系“稳定器”

最近中国企业界的关键人物先后与特朗普上台前见面，涉及到的合作项目进一步表明中美经贸合作是两国关键利益所在。

阿里巴巴董事局主席马云在2017年1月9日与特朗普会见时表示，阿里巴巴将在未来五年为美国创造100万个就业机会，通过其平台帮助美国中西部的小型企业及农户把农产品和美国服务销售到中国和亚洲。随后阿里巴巴通过推特发文称将帮助美国向中国的3亿中产阶级出口商品。特朗普也表示将与马云将在美国一起做大事。马云侧重支持美国中西部的小企业的举措正好与特朗普希望增加美国就业的目标。

另据《纽约时报》报道，此前中国安邦保险集团董事长吴小晖在特朗普胜选一周后同特朗普的女婿贾里德·库什纳（Jared Kushner）会见，两人所议及的重建第五大道666号的项目6个月前就开始，目前正快谈成。¹² 吴小晖在2017年1月12日晚举办的美国中国总商会的年度晚宴上指出，安邦自进入美国市场已创造1万个就业机会。在收购华尔道夫（Waldorf Astoria）时与美国私募基金巨头黑石（Blackstone）CEO 苏世民（Stephen Schwarzman）进行了很好的合作。¹³

特朗普本人及其政治伙伴对中国商界认识友好、热情的态度，与其中国政策的咄咄逼人形成了鲜明的对比。事实上，这早有先例。自1997年起，每年国会对中国的最惠国待遇进行投票前，都有一支规模庞大的力量为中国“摇旗呐喊”，

¹⁰ Ibid.

¹¹ Auto-Parts Makers Revive Rust Belt Cities: China's Fuyao Glass Industry is part of a wave of foreign transplants setting up shop in Ohio, The Wall Street Journal, Nov. 2, 2016.

<http://www.wsj.com/articles/auto-parts-makers-revive-rust-belt-cities-1478097600>.

¹² “Jared Kushner, a Trump In-Law and Adviser, Chases a Chinese Deal”, The New York Times, 2017.01.07, https://www.nytimes.com/2017/01/07/us/politics/jared-kushner-trump-business.html?_r=0

¹³ “吴小晖：安邦自进入美国已创造1万个就业机会”，财新网，2017年1月14日，<http://international.caixin.com/2017-01-14/101044020.html>（检索日期，2017年1月14日）

帮助中国每年成功获得最惠国待遇，直到 2000 年获得永久贸易地位。这支队伍由数百家美国跨国公司组成，包括三大汽车公司、嘉吉（食品）、通用电气、卡特彼勒，为首的波音公司甚至调动了近 20 万名员工参与其中。“公民”组织 2000 发表的一份报告估算，美国企业为中国最惠国待遇的游说、政治捐款和广告花费超过 1.1 亿美元。¹⁴ 不难猜测，中美两国的跨国企业在特朗普任内还将发挥“稳定器”的作用，帮助中美关系化解矛盾，促进互惠合作。

5、基础设施建设：中美未来合作新亮点

竞选过程中，特朗普将大规模基础设施建设作为其施政框架主要内容之一。尽管还没有具体数字公布，普遍预计规模在 5000 亿—1 万亿之间。中国作为世界领先的基础设施建设大国，特朗普政府任内，基础设施合作有望中美合作一大亮点。

美国在二战后建成了规模巨大的州际高速公路网络、机场群、水运网络、大型港口设施，曾经是美国引以为傲的国家资本，特别是公路设施，让美国成为“车轮上的国家”。半个世纪后，其中许多设施已经出现了严重的老化，在运铁路里程则在不断缩短。根据美国土木工程师学会（ASCE）一份报告显示，美国基础设施评级仅为“D+”，ASCE 估测将美国基础设施改善至良（B）的花费为 3.6 万亿美元，较现有计划资金有 45% 的缺口。其中，仅“公路、桥梁交通设施”一项就有 8500 亿美元待提供资金，“学校”一项则还需额外的 2700 亿美元。（如图 4）

美国公共资本包括来自联邦政府和州及当地政府的投资，但其中主要部分（93%）来自州政府和当地政府，近些年州政府与本地政府的基础设施开支已经下降到 GDP 的 2% 左右，仅为 20 世纪 60 年代后期峰值的 2/3。研究表明，美国经济增长有越来越大的一部分是在少量超连结的城市枢纽创造出来的，比如洛杉矶以及波士顿与纽约之间的走廊。基础设施老化、

图 4：美国公共基础设施资金缺口一览表

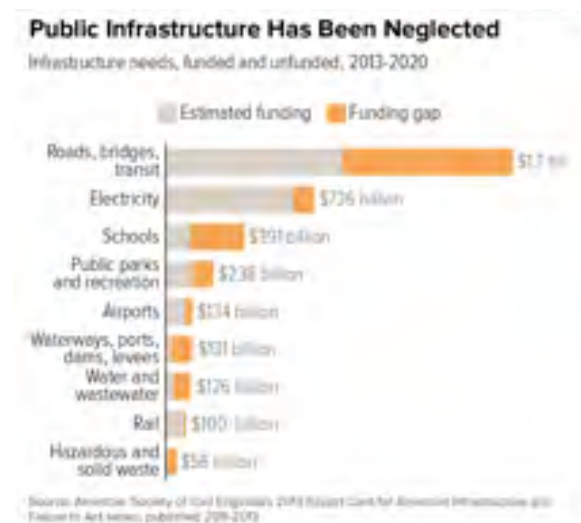
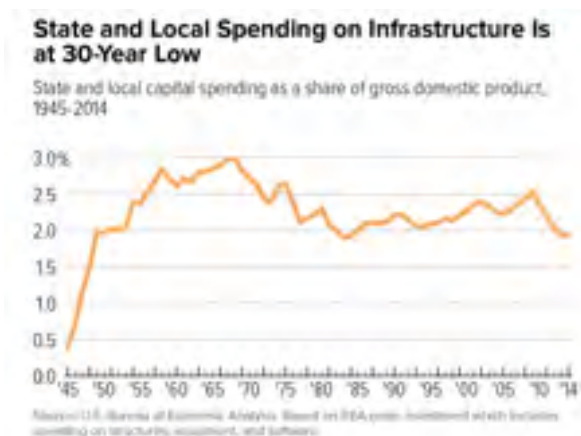


图 5：州政府与本地政府资本支出占 GDP 比重（1945-2014）



公共教育质量衰弱，蓝领工人技能退化，正是“铁锈地带”丧失发展机遇的部分成因。（It's Time for States to Invest in Infrastructure By Elizabeth C. McNichol）

中国在基础设施建设方面拥有多层次的优势：改革开放以来，中国长期保持较高水平的固定资产投资，近年来中国形成了一批具有雄厚设计、施工、管理能力的企业。2015 年美国《工程新闻纪录》（ENR）显示，共有 65 家内地企业入围全球最大 250 家国际承包商，中国铁路工程总公司、中国建筑工程总公司、中国铁路建筑总公司、中国交通建设集团集团包揽了世界前四大工程承包商。¹⁵ 其次，中国拥有超过 3

14 董保华：美国的商会在中美经贸关系中扮演着什么角色？2009 年 10 月 11 日

15 “The 2015 Top 250 International Contractors”, http://www.enr.com/toplists/2015_Top_250_International_Contractors3

万亿美元的外汇储备，并在近些年越来越多地用于境外基础设施投资。例如，2014年，中国为新设立的“丝路基金”400亿美元用于基础设施投资；同年，中国认缴500亿美元牵头成立亚洲基础设施投资银行（AIIB），该行的宗旨在于促进亚洲区域的互联互通；2015年，中国总理李克强表示中国国家开发银行将为东南亚的基础设施整备设立100亿美元的专用基金。此外，中国还有非常强大的建筑机械、装备制造行业和产量巨大的钢铁、水泥等建材行业。

事实上，中国企业希望进入美国基础设施市场为时已久。1990至2015年，中国对美在交通运输与基础设施行业的直接投资为1.79亿美元。中国远洋海运和中海集运最早进入美国市场，中国建筑总公司等也通过并购等方式扩大了在美国的市场份额。虽然受未能获得港口设施等资产的所有权以及国家安全的政治顾虑等影响，在此领域中国对美投资仅占同期总投资额的0.3%，但中国通过数以百计的基础设施项目积累的经验和技术为与美国未来的合作积累了实力。¹⁶ 2015年，中国铁路总公司和中国铁路工程总公司等几家铁路企业成立了中国铁路国际（美国）有限公司，准备参与美国加州高铁的竞标。

特朗普政府的基础设施投资计划将为中美两国带来很好的合作机遇，一方面为美国带来就业并改善基础发展问题，另一方面为中国的外汇投资和建筑、建材、工程装备带来新的增长点。

6、人文交流：跨越太平洋的深入文化融合

中美之间每天有两万多人跨越太平洋，旅游、留学、移民和华商等构成了中美之间全球规模最大的人文交流，形成了很大的集成效应。这些双边往来都为中美关系发展中的诸多不确定因素添加了稳定和成功的可能性。

中国是世界第一大出境客源国和第一大境外旅游消费国。据美国官方数据，2013年共有180万中国公民前往美国，大部分为赴美旅游

和留学，为美国经济做出了211亿美元的贡献，同时为其增加了10.9万个工作岗位。¹⁷ 其中，中国游客在美总消费达98亿美元，占美对华服务贸易出口总额近30%。¹⁸ 2014年美国实行对商务和旅游活动的中国公民颁发有效期最长为10年的多次入境签证，进一步刺激了中国人赴美旅游。2015年中美双向旅游规模再创新高，超过450万人次。中美在旅游业和相关产业的发展与合作，尤其是在旅游资源丰富的省和州的二三线城市，对于特朗普所关切的提升就业有非常有效的推动作用。

随着教育全球化趋势不断加大，中国已连续七年成为美国第一大留学生来源国，连续四年成为美国高中留学生第一大来源国。中国与全球化智库（CCG）发布的《中国留学发展报告（2016）》显示，2014-2015学年在美留学的中国学生总数达304040人，占美国国际留学生总数的31.2%，比位居第二位的印度学生总量的一倍还多，这意味着大约每3个在美留学生中就有1个是中国留学生。（如下表）¹⁹

表：中国在美国留学人数及其占美国留学生总数的比例

单位：人，%

学年	在美国留学人数	增长率	占美国留学生总数的比例
2002-2003	64757	2.4	11.0
2003-2004	61765	-4.6	10.8
2004-2005	62523	1.2	11.1
2005-2006	62582	0.1	11.1
2006-2007	67723	8.2	11.6
2007-2008	81127	19.8	13.0
2008-2009	98235	21.1	14.6
2009-2010	127628	29.9	18.5
2010-2011	157558	23.5	21.8
2011-2012	194029	23.1	25.4
2012-2013	235597	21.4	28.7
2013-2014	274439	16.5	31.0
2014-2015	304040	10.8	31.2

资料来源：《2015年门户开放报告》。

为了加深两国在科技、教育和体育等方面的交流合作，美国于2009年在中国提出了“十万

16 The US-China FDI Project, Rhodium Group, <http://www.us-china-fdi.com/>

17 《中国国际移民报告（2015）》蓝皮书，中国与全球化智库（CCG），社会科学文献出版社，第40页。

18 “中美旅游数据：2016年双向旅游人数或突破500万”，中国网，2016年3月1日，http://www.china.com.cn/travel/txt/2016-03/01/content_37904155.htm

19 《中国留学发展报告（2016）》蓝皮书，中国与全球化智库（CCG），社会科学文献出版社，第180-181页。

强计划”以鼓励美国学生到中国留学。中国自2014年也明确提出“来华留学与出国留学并重”。2015年美国来华留学生人数为21975人，占中国全部国际学生比重的5.53%，仅位于韩国之后。特朗普提名的企业顾问委员会主席、黑石集团CEO苏世民先生先在清华大学设立了奖学金，以进一步增进中美交流和理解，改变过去“大多数美国人对中国几乎一无所知”的现象。可以预见，这将从长远上为中美两国经贸合作培养更多的熟悉双方经贸政策和文化的国际经营人才。

对于中美两国而言，把优秀的留学生留下来是解决人才短缺的便捷途径，尤其是高科技人才。事实上，国际留学生赴美留学对于美国经济和社会的发展确实起到了重要作用。根据美国国际教育工作者协会（NASFA）的数据，2014–2015学年国际留学生及其家庭为美国经济贡献了305亿美元，给美国就业市场创造了373381个工作岗位，相当于约每3个国际留学生来到美国，就能够为美国创造出7个工作岗位。

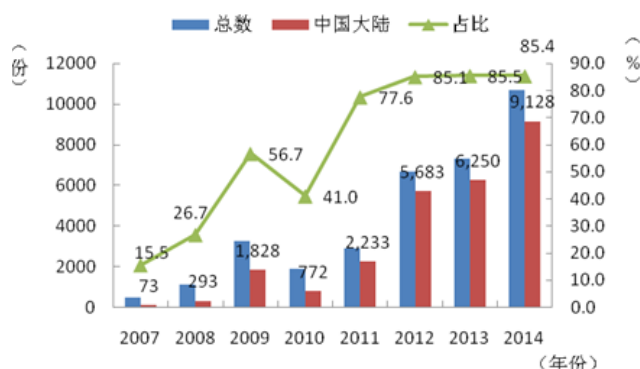
在移民方面，美国也是中国海外移民的首选目的地。据美国国土安全部网站数据，2013年美国共颁发绿卡990553张，中国在获得美国绿卡的移民来源国中（不含港澳台）排第二位（7.2%），即当年约有7万多人移民到美国。2000年至2014年，约有97.9万中国大陆公民获得美国永久居留权。特别是，中国已连续六年为美国投资移民（持EB-5 visa）最大来源国。中国大陆公民申请通过EB-5签证人数占全球申请通过总人数的比例从2007年的15.5%增长到85%，近三年均保持在85%以上，其中2014年美国发放给中国公民的投资移民签证为8308份。（图6）²²这为人才与资金的跨国流动提供了一条顺畅的渠道。

与迅猛增长的投资移民相伴生的是美国华商的增长。与全球六千万的华侨华人一样，共同的血脉、文化、语言和情怀让美国华商形成了巨大的商业网络。不同的是，美国华商更具有高科技

和创新的优点，其中不少以硅谷为开创新地的华商企业，这些优点也可以转化为中美在理念创新和科技研发等方面的合作。当前适逢特朗普推行加大基础设施建设，随着华商企业在美国影响力的提升，美国华商在中美双边投资和合作方面纽带作用的发挥迎来了历史机遇。

此外，包括华商在内的美国华人在中美关系中也越来越注重通过多种互动，如举办国会议员的早餐会、州长晚宴和跟立法议员的见面等来推动中美关系的发展。²³

图6 2007–2014财年EB-5签证发放情况



7、美国各州政府：增进中美关系的天然盟友

美国是一个由50各州组成的联邦制国家，州政府拥有包括公司法、州税、财产法规等许多经济政策的立法权。美国的州政府由于选民对华经济利益紧密，常常是中国的“天然盟友”。例如，中国是艾奥瓦州、俄克拉荷马州、北卡罗来纳州、伊利诺伊州、堪萨斯等州的最主要农产品出口目的地。

相对于联邦政府，关注对华经济往来的州政府更容易成为中美关系的“天然盟友”，来自于农业州的参议院也更倾向于支持中国。在美国总统选举前，美国中国问题专家大卫·蓝普顿（David Lampton）于CCG作的题为《中美关系的挑战、机遇与大选预测》演讲中表示，“他们（州政府）关注经济关系，南海问题并不是他们的首要关注问题”，在投资审查等问题上，州政府、地方政

20 同上，第179页。美国国际教育工作者协会（NASFA）网站，http://www.nafsa.org/_/File/_/econvalue2015_natl.pdf

21 《中国国际移民报告（2015）》蓝皮书，中国与全球化智库（CCG），社会科学文献出版社，第14页。

22 同上，第16页。

23 CCG常务理事、美中公共事务协会（美国）执行总裁滕绍骏在CCG中美公共关系主题圆桌会上的观点整理，2016年11月25日。

府、国会中来自各友好州的议员都存在许多潜在的“亲华派”。²⁴CCG 特邀高级研究院霍建国也认为，美国在指责中国“不公平竞争”时应该看到中国对美国的经济有支撑作用。联邦政府不够积极的话，美国的省州政府仍会很积极的拉拢企业一起来投资。²⁵

中美省州长论坛（China-U.S. Governors Forum）自 2011 年建立以来已经举行了三次。第三次中美省州长论坛在 2015 年 9 月举行，重庆市长黄奇帆、四川省委书记王东明等六位中国省级地方首脑与华盛顿州长周杰伦（Jay Inslee）、加州州长杰里·布朗（Jerry Brown）等美国五位州长在西雅图进行了有关清洁能源的讨论。论坛为中美少数省州领导探讨投资、能源与环境、人文交流、旅游、教育、文化等共同关心的问题提供一个务实合作的平台。类似的机制将为中美双边关系建立更稳固的根据。

8、中美合作：为世界提供“公共产品”的新模式

2015 年 12 月 12 日，在法国巴黎举行的 2015 年联合国气候峰会（COP21）上，195 个国家一致通过了《巴黎协定》，协议确定将全球平均温升控制在 2℃ 以内，并为 1.5℃ 的目标而努力。2016 年 10 月 5 日，时任联合国秘书长潘基文宣布《巴黎协定》将于同年 11 月 4 日正式生效。《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书埃斯皮诺萨称这是联合国以及人类大家庭历史上具有里程碑意义的重大进展。

人们上一次对气候变化的全球行动抱有如此大的希望已是在 6 年前——2009 年哥本哈根气候峰会上，192 个国家的谈判代表最终没有达成一份具有法律效力的文件。许多评论人士认为，2014 年 11 月《中美气候变化联合声明》是《巴黎协定》得以成功的转折点。《声明》不但首次宣布了两国的 2020 年后气候变化行动目标，还体现了世界第一、二大经济体以及最大发达国家和最大发展中国家在全球气候治理上的多项新共识：两国首次将气候变化视为“人

类面临的重大威胁”；首次将气候变化与国家安全和国际安全紧密联系在一起；更重要的是，减小了“共同但有区别的责任”原则的分歧，在政治层面达成了共识。

《巴黎协定》说明中美两国有合作意愿，将共同打造提供给世界的“公共产品”。尽管“美国优先”可能意味着美国将越来越少地为“搭顺风车”的行为买单，但是中国对参与全球治理意愿的提升，以及中国经济政治实力的提升，为中美共担全球事务的责任和代价提供了可能。中美在贸易、投资、基础设施建设、发展援助、维和行动等领域有良好合作基础，可作为探索未来合作的平台。中国应积极鼓励美国加入亚洲基础设施投资银行，共同参与亚洲地区的互联互通。

四、对策和建议

特朗普上台后，带来很多不确定性，极有可能将会在一些问题上发难。比如很有可能对中国出口商品加征惩罚型关税、比如将台湾问题作为谈判筹码、比如开展更多的贸易诉讼，比如指控中国汇率操纵等等。中国必须做好应对各种冲突的准备工作，未雨绸缪，有针对性地实施应急预案，在力求保持双边贸易、文化、外交总体平稳发展的前提下，据理力争，维护和巩固现有成果，保卫国家的安全，本报告提出以下 **10 项建议与对策** 迎接特朗普时代的机遇与挑战：

1、尽早启动中美首脑会晤，邀请特朗普团队访华。

中美关系上半年应该是各自调整和逐步适应的过程。这样就给了我们一定的时间，避免出现突发事件的同时，积极与新政府建立起顺畅的联系通道。我们要发挥各方面的力量、尤其是学界和民间力量，加强与美国新政府方方面面的联系，

24 CCG 邀请美国知名中国问题专家大卫·兰普顿发表题为《中国关系、机遇与大选预测》的主题演讲，2016 年 9 月 22 日。

25 CCG 特邀高级研究员、商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国在 CCG “特朗普当选后的中美经贸关系展望”研讨会上的观点整理，2016 年 11 月 22 日。

摸清对方，了解对方，为中美关系打下好的基础。同时尽快促成“习特会”，启动首脑会谈。分析特朗普的言行和团队特征无疑会增加对其“孤立主义”、“实用主义”的认识，把握政策源头的走向，避免认知和判断上的失误。

2、中美经济外交优先，加强中国对美经贸、投资领域的合作。

中美是全球最大的两个经济体，是推动世界经济的两大引擎，必须加强合作。中美地处世界贸易最活跃的环亚太经济圈，这里既有最先进、规模最大的制造业生产基地，也有最活跃的科技创新服务中心，同时还是世界最大的区域市场。中美对全球经济贸易合作的态度是一致的，也是双赢的。特朗普在阐述新政时表示，他将更注重协商公平的双边贸易规则。中美两国经济体量将为亚太地区和世界经济带来巨大的红利。虽然美国提出对中国征收更高的关税，要重新谈判WTO，但特朗普是商人——商人的特性决定他要追求美国的利益，就不可能忽视能够给美国带来最大利益的中美经贸关系。福耀玻璃投资美国带来几千个美国人就业机会，阿里巴巴要为美国中西部创造一百万个就业机会。所以，最后特朗普还是会回到现实中来，虽然双方会有一些的摩擦和争议，合作仍是主流。除了以实际行动加以解决，别无选择。中国对美国的投资已经超过美国对中国的投资，而特朗普非常看重外来投资对美国制造业的带动，中国的经济外交实力会对特朗普有巨大吸引力。

3、重视与美方跨国公司合作，发挥美方跨国公司在中美关系中的重要作用。

16年前，在中国加入WTO以前，中美企业每年都需要到美国去游说美国国会批准给中国最惠国待遇，其中美国的跨国公司起到了重要作用，对中美经贸合作推动巨大。今天，他们仍然可以起到协调和沟通的作用。还有美中关系全国委员会、美国商会等。我们需要积极做好美国商界的工作，发挥他们对中美关系的积极作用。我们可以放宽企业和民间出口，加强和美国公司合

作。中美跨国公司是全球化的受益者，政府应鼓励这些大公司合作，适当放开一些政策。要通过美国当地的企业做美国政府工作，他们在这方面的游说能力肯定很强。这些跨国公司的态度和倾向往往能决定两国合作的未来，事半功倍。

4、加强中美在区域经贸合作，共同引领和促成亚太自贸区FTAAP启动和建设。

特朗普宣布要否定和退出TPP，这也可以视为中美在区域自贸区合作带来新机遇。习近平主席在去年APEC峰会上提亚太自贸区FTAAP的建议，可以是中美合作的新机遇。FTAAP代表亚太地区经济一体化的新发展，也代表中美合作的新方向。中美能否将原有跨太平洋伙伴关系协定（TPP）与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的实质性内容衔接在一起，涵盖两个多边机制下的所有成员国家，这是中美提升在全球经济治理中加强合作的机会。TPP美国费了很大的劲，特朗普反对它还是形式大于内容，中美之间已经有了投资情况新变化，中国对美投资已经大于美国在中国的投资。不管是BIT还是FTAAP我们可以继续深化已有的合作，积极推进包容性全球化，促进FTAAP早日达成，从而向世界传递中美愿意推进新的更广泛的区域多边经济治理安排的信心，传递中美合作的正能量。

5、强化中美人文交流，大力发展中美旅游、留学，合作办学与科教文卫等领域合作。

我们需要更好地拓展人文交流，过去的这些年已经有很好的基础：包括双向留学、交换培训、孔子学院、燕京学堂等趋势进一步扩大，中美旅游也站在新的历史起点上。据国家旅游局统计，2016年1月至8月，中国公民境外游首站赴美为216.5万人次，同比增长15.5%；2016年1月至9月，美国来华166.04万人次，同比增长7.5%。中国已成为美国在亚太地区第一大旅游目的地，美国位居中国入境旅游客源国的第三位。留学更不待言，CCG《留学发展报告》显示，我国已经成为名副其实的留学大国，2015年我国在海外留学生为126万，约占全球国际留学生的

四分之一，也占到在美留学生的三分之一。旅游和教育极大地扩展了中美合作的民意基础，在现在以及今后更长的时间将成为中美双边关系的重要部分。

6、在中美基础设施建设和第三国领域开展广泛合作，邀请美国加入亚投行。

中国的“一带一路”愿景和政策为中美双方提供了无限的机遇。中美投资不仅局限于双方本土，在共同开发第三国市场上亦大有可为。特朗普提出规模庞大、耗费高达 5000 亿美元以上的重建美国基础设施的计划。这项可能要耗费 10 年的修补和重建工程，所需资金超过 3.3 万亿美元，如果不进行基础设施建设，落后的基础设施将严重拖累经济发展。而中国在过去几十年发展了强大的基建能力，包括工程技术、成套设备、施工流程等，积累了丰富的经验，与美国重振基础设施结合起来是非常有益的，包括中美双方在“一带一路”国家的基础设施合作，中国也可以邀请美国加入亚投行，双方在该领域合作潜力巨大。

7、加强与美国各州政府合作，举办中国 31 个省市自治区与美国 50 个州的中美省州长年度峰会。

联邦制的美国很多权力分布在各个州。不应一味重视两党或他们的代理——国会，也不应只重视总统。实际上，很多政策的制定、出台，州政府是有一票否决权的。要多花时间在各个州上面，特别是中西部的农业州，它们是中国天然盟友。在美国州政府，无论共和党还是民主党，无论是保守派还是自由派，都可以交到朋友。中国企业在各州也有投资，并成为美国州政府的座上宾，越来越多的美国人在中国企业就业。美国州政府可以是中美关系的“稳定器”，“变压阀”，要发挥州政府在中美关系中的独特作用。管理和加强双方联系有多条路可走，国家和地方层次都要交流，建议每年在中美两地轮流举办美国 50 个州长和中国 31 个省市自治区省级领导参加的中美省州长论坛。

8、提升中日韩合作和中国与东南亚合作，发挥儒家文化圈的凝聚作用，减少美方在亚太地区摩擦。

特朗普要让美国再伟大，向俄罗斯示好，在亚太、东南亚都会有一些新的地缘政治影响，这可能也是中国的一个机遇。一方面，中国可以加强和东北亚、东南亚、南海国家的关系，包括菲律宾、印尼等原本不十分密切的国家。另一方面，为了避免美国“联俄抗中”可能造成的风险，中国也需要提升与韩国、日本的双边关系，加强和东南亚合作，用儒家文化圈和东亚文化作为基础，促进亚洲经济一体化。美国既然战略上要回归，减少对日韩等国的防御保护，中国则要尽快加强和东北亚自贸区 and 东盟自贸区的合作建设，在地缘和文化整合上放大格局。

9、加强中美全球治理合作，推进全球治理体系的完善和升级。

中美作为世界最大发达国家与最大发展中国家，在世界共同治理方面，如气候变化、能源、网络治理等多个领域拥有广阔的合作空间。中美两国分享全球最大的互联网企业，可以在 G20 的平台下建立一个互联网 20 (I20)，加强中美互联网企业的合作，促进互联网和网络安全等领域的全球治理与合作。中美作为两个世界上最大的碳排放国，首当其冲应负起大国责任。《巴黎协定》对中国来讲是一个启示。中美应该重视并合理利用多边、区域、双边平台，打造全球治理的全天候、多平台参与机制。中美还可以在人才、反腐以及司法等多方面展开协作，共同打造公平合理的世界秩序，实现 21 世纪全球治理体系的可持续发展。

10、积极开展“智库二轨外交”，为中美公共外交建言献策。

特朗普任上，中美智库可以开展“二轨外交”，积极推动双方各领域专业人士的沟通、交流，为消除经济和政治壁垒发挥作用。根据美国宾夕法尼亚大学智库研究项目报告，美国拥有全世界最多的智库，达 1800 多家，中国拥有近 500 家。美国智库中有大批原政府、原国际组织的高级官

员，他们具有丰富的政治、外交、经济治理经验和广泛的人脉，能够发挥较强的政策影响力。本届中国政府十分重视中国新型智库建设，包括社会智库，重视发挥智库在大国外交中的独特作用。中美智库应该加强往来，定期举办中美智库峰会。中美智库可以加强合作，增进相互了解和信任，更好地为中美两国政策制定建言献策。



附录

近期中国与全球化智库 中美关系部分活动一览

2016 年 7 月 25 日 CCG 智库圆桌会：“美国大选激战犹酣，中美去向何方”

2016 年 7 月 25 日，在美国 2016 总统大选候选人特朗普获得共和党提名和希拉里即将获得民主党提名之际，中国与全球化智库（CCG）在北京总部举办“从总统大选看中美未来走向”研讨会，邀请著名中国问题专家，美国伍德罗威尔逊国际学者中心基辛格中美关系研究所主任戴博就美国大选如何影响中美关系发表演讲，多位国内外知名中美问题研究专家出席，并进行了深入的交流与探讨。

2016 年 9 月 10 日 CCG 举办华盛顿智库午餐会积极开展二轨外交

2016 年 9 月 10 日，由中国与全球化智库（CCG）主办的二轨对话午餐会在美国华盛顿国会山附近举行。本此活动 CCG 联合亚洲协会与美中公共事务协会举办，是 CCG 开展二轨外交，践行智库走出去，积极推动中美对话交流、深化两国各领域合作的又一重要活动，中国与全球化智库（CCG）主席、原外经贸部副部长、原博鳌亚洲论坛秘书长龙永图，CCG 主任王辉耀等与 20 余位美国白宫前国务院高级官员、资深智库专家共同出席，就中美经贸关系与当前中美形势进行深入交流。

当天，美国方面包括美国前副国务卿罗伯特·霍马茨 (Robert Hormats)，亚洲协会政策研究所副主席前美贸易副代表温迪·卡特勒 (Wendy Cutler)，约翰霍普金斯中国问题专家大卫·兰普顿 (David Lampton)，布鲁金斯研究所高级研究员李侃如 (Kenneth Lieberthal)，美国前国家安全委员会亚洲事务高级主任麦艾文 (Evan Medeiros)，彼得森研究所资深学者胡弗博 (Gary Hufbauer)，美国政府前驻香港总代表詹姆斯·基思 (James Keith)，美国战略与国际研究中心 (CSIS) 费和中国研究项目副主任甘思德 (Scott Kenned)，美国前驻华公使、CSIS 研究员王晓岷 (Robert Wang)，美国中美公共事务研究所主席滕绍骏 (Fred Teng)，卡托研究所副主席詹姆斯·多恩 (James Dorn)，美国前贸易副代表巴蒂亚 (Karan Bhatia)，前 WTO 副总干事耶克萨 (Rufus Yerxa)，美国前商务部副部长、奥尔布赖特石桥高级顾问李凡 (Henry Levine)，布鲁金斯研究所中国问题专家 Charles W Freeman，哈佛教授齐默尔曼 (Klaus Zimmerman)，美国亚洲协会政策研究所高级项目官员 Christina Dinh，中美公共事务研究所研究员 Eric Yuan 等嘉宾出席了午餐会。中国与全球化智库（CCG）主席、原外经贸部副部长、原博鳌亚洲论坛秘书长龙永图，中国与全球化智库（CCG）主任王辉耀，CCG 秘书长苗绿博士，CCG 驻华盛顿代表丁源远等作为 CCG 代表出席。

2016年9月22日美知名中国问题专家蓝普顿在 CCG 演讲——“中美关系的挑战、机遇与大选预测”

2016年9月22日，中国与全球化智库（CCG）在北京总部邀请约翰霍普金斯大学高级国际研究学院中国研究系主任、美国知名中国问题专家蓝普顿（David Lampton）发表题为《中美关系的挑战、机遇与大选预测》的主题演讲，并与到会专家、媒体进行了深入交流。

2016年10月18日中美两国智库举办“WTO 与全球治理发展新趋势研讨会”

2016年10月18日，中国与全球化智库（CCG）与美国著名智库美国战略与国际研究中心（CSIS）在北京总部联合举办“WTO 与全球治理发展新趋势研讨会”。这是时值中国加入 WTO 十五周年即将到来之际，中国和美国知名智库首次举办研讨交流活动。CCG 主席、原外经贸部副部长、中国入世首席谈判代表龙永图，CCG 顾问、中国外交部原副部长、中国前 G20 协调人何亚非，CCG 主任、国务院参事王辉耀，CSIS 中国研究项目副主任、中国商务与政治经济研究课题主任甘思德，商务部国际贸易经济合作研究院原院长、CCG 特邀高级研究员霍建国，商务部美大司原司长、CCG 特邀高级研究员何宁，商务部欧洲司原司长、CCG 特邀高级研究员孙永福，CCG 副主任、前驻纽约、旧金山商务参赞何伟文，对外经贸大学 WTO 研究院院长屠新泉等与会嘉宾参加研讨。王辉耀主任主持研讨会。

2016年10月26日 CCG-卡内基联合举办中美外交及经贸关系座谈会

10月26日，中国与全球化智库（CCG）与清华－卡内基全球政策中心特邀美国原白宫法律顾问、现外交关系委员会高级研究员 John Bellinger、美国原国务院贸易办公室资深人士、现美国战略与国际研究中心（CSIS）兼职高级研究员 Claire Reade 和中国国际问题专家、CCG 学者、研究员在 CCG 北京总部对中美外交及经贸关系问题进行了深入研讨。

2016年11月10日 CCG 举办研讨会深入探讨美国大选与选后中美关系

11月10日，CCG 举办“美国大选与选后中美关系”研讨会，研讨会由中国与全球化智库（CCG）中文刊主编李文子主持，CCG 副主任王欣致辞。CCG 特邀高级研究员、北京外国语大学英语学院教授、副院长谢韬，CCG 特邀研究员、中国社会科学院美国研究所助理研究员刁大明，《世界知识》杂志编辑 / 记者安刚，CCG 特邀高级研究员、原国务院发展研究中心亚非所所长周晓晶等参与研讨。

2016年11月18日 CCG 与美中关系全国委员会联合在京举办研讨会 中国对美投资超过美对华投资

2016年11月18日，中国与全球化智库（CCG）和美中关系全国委员会联合举办“中美双边直接投资25年”研讨会，介绍《中美双边直接投资25年全景图》，并就中美双边关系和直接投资展开探讨。美中关系全国委员会主席史蒂芬·欧伦斯（Stephen A. Orlins），荣鼎咨询创始合伙人兼中国团队负责人荣大聂（Daniel H. Rosen），荣鼎咨询跨境投资部总监蒂洛·霍恩曼（Thilo Hanemann），CCG 副主任王欣，CCG 高级研究员、原商务部美大司司长何宁，CCG 副主任、前驻旧金山、纽约总领馆经济商务参赞何伟文，CCG 高级研究员、原商务部国际贸易经济合作研究院院长霍建国，CCG 高级研究员、原人民日报社驻联合国首席记者邹德浩等嘉宾参与研讨。

2016年11月22日“特朗普当选后的中美经贸关系展望”研讨会

中国与全球化智库(CCG)于11月22日举办“特朗普当选后的中美经贸关系展望”研讨会。CCG 主任王辉耀，CCG 高级研究员、商务部美大司原司长何宁，CCG 高级研究员、商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国，CCG 副主任、前驻纽约、旧金山商务参赞何伟文，CCG 学术专家委员会专家、北京大学国际关系学院教授查道炯等嘉宾出席研讨会。

2016年11月25日 CCG 举办中美公共关系主题圆桌会

11月25日，中国与全球化智库(CCG)邀请美中公共事务协会(美国)执行总裁、CCG 常务理事滕绍骏先生就中国政府和企业如何在加强公关、改进和加强与美新政府的公共关系及企业如何做好公关等话题做精彩演讲。CCG 主任王辉耀，CCG 副主任王欣、CCG 特邀高级研究员栾大龙等参与研讨。

2016年12月8日 CCG 发布“逆全球化思潮下的中国方案”系列报告

12月8日，中国与全球化智库（CCG）在北京总部发布《客观认识逆全球化，积极推进包容性全球化》与《亚太自贸协定：后 TPP 时代的最佳选择？》两个报告。是国内首个深入解析“逆全球化”现象出现原因、伴生问题和趋势的报告，提出了“共同但有区别的贸易投资自由化”主张。

CCG 发布的《亚太自贸协定：后 TPP 时代的最佳选择？》指出，作为世界第一、第二大经济体的美国和中国，在全球经贸治理领域的合作与否，将直接决定世界经济是转向更开放、更一体化的未来，还是走向以邻为壑的孤立主义。在中国寻求经济结构转型和新一届美国政府重新布局经济战略的历史性时期，只有中美就未来全球经济规则达成一致，共同推动建立一个亚太自贸区（FTAAP），才能为亚太地区全球价值链的整合进一步释放红利，从而为区域和全球经济提供更大福祉，FTAAP 将是后“TPP 时期”的最佳选择。

CCG 课题组

王辉耀 苗 绿 王 欣 李文子
李卫锋 方 挺 常亚南

感谢 CCG 部分理事、学术委员会专家对本研究的参与和支持！



以全球视野，为中国建言；以中国智慧，为全球献策

CCG 是国内领先的国际化智库，成立于 2008 年，总部位于北京，在广州、青岛、深圳 / 东莞设有三个研究院，在上海设有办事机构，在香港、华盛顿、纽约、伦敦、法兰克福、巴黎和悉尼设有海外代表。CCG 拥有全职研究人员近百人，致力于中国的全球化战略、人才国际化和企业国际化等领域研究。CCG 拥有国家博士后科研工作站资质，与国内外学术领域建立了广泛合作。CCG 每年在中国社科院社科文献出版社每年出版《中国留学发展报告》、《中国海归发展报告》、《中国国际移民报告》、《海外华人华侨专业人士报告》、《中国企业国际化报告》等多部有影响力的蓝皮书，奠定了其在人才国际化、企业全球化研究领域的权威地位。据美国宾夕法尼亚大学《全球智库报告 2015》，CCG 位列全球智库综合排名第 110 位，入选全球最值得关注智库百强，中国顶级智库排行榜中名列第七，中国社会智库第一。

